

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul prezentului act normativ**

Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiar-bugetare

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

##### **1. Descrierea situației actuale**

Evoluția economiei reale din primele 9 luni 2009 a fost puternic afectată de criza economică și financiară care a început să se manifeste ușor în România încă din trimestrul III 2008, pentru ca în trimestrul IV să acționeze mai vizibil. Astfel, după ce în trimestrul IV 2008 creșterea PIB a fost de doar 2,9% față de trimestrul IV 2007, în trimestrul I 2009 produsul intern brut – în termeni reali, seria brută – s-a redus cu 6,2% față de trimestrul I 2008, iar în trimestrul II cu 8,7%. În trimestrul III reducerea s-a mai diminuat, fiind de 7,1%. Inflația anuală și-a continuat creșterea manifestată încă din anul 2008, până în luna februarie a.c. ajungând la un nivel maxim de 6,89%. Începând cu luna martie 2009 s-a remarcat, însă, o schimbare de trend în evoluție, astfel încât inflația anuală a ajuns la 4,65% la sfârșitul lunii noiembrie.

Deși implementarea programului anti-criză susținut de Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială a reușit să ducă la normalizarea condițiilor financiare, contracția activității economice a fost mai gravă decât proiecțiile inițiale. Se anticipează că mediul economic va continua să fie dificil și prima parte a anului 2010.

Pentru anul 2010, în vederea respectării angajamentelor asumate prin Acordul încheiat cu Fondul Monetar Internațional, în ceea ce privește reducerea deficitului bugetar la 5,9% din produsul intern brut, precum și implementarea în continuare a măsurilor de reducere a cheltuielilor de personal, este necesară adoptarea de măsuri suplimentare.

Aceste măsuri trebuie avute în vedere la fundamentarea proiectului de buget pentru anul următor, în vederea atingerii țintei stabilite referitoare la nivelul deficitului bugetar, precum și la reducerea ponderii în produsul intern brut a cheltuielilor de personal aferente bugetului general consolidat, de la 9,2% cât se estimează pentru anul 2009 la 8,7% în anul 2010.

Neadoptarea acestor măsuri în regim de urgență ar duce la pierderea acordurilor cu instituțiile financiare internaționale, cu consecința creerii unor dezechilibre macroeconomice de natură să ducă la imposibilitatea relansării economice.

Potrivit art.136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „începând cu data de 1 ianuarie 2008, atribuțiile Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor vor fi preluate de Înalta Curte de Casație și Justiție.” Termenul prevăzut pentru intrarea în vigoare a acestei prevederi, s-a datorat necesității de a acorda Înaltei Curți de Casație și Justiției posibilitatea de a-și organiza un compartiment economico – administrativ care să asigure gestionarea resurselor financiare ale tuturor instanțelor. Având în vedere, imposibilitatea finalizării acestor proceduri, prin art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2007, aprobată cu modificări prin Legea nr.97/2008, termenul prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004, republicată, a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2009, ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.137/2008, termenul a fost prorogată la 1 ianuarie 2010.

Având în vedere situația existentă, este evident că transferul efectiv al atribuțiilor nu poate avea loc până la data de 31 decembrie 2009, până la acest moment, Înalta Curte de Casație și Justiție neavând organizat un aparat administrativ care să poată asigura desfășurarea în condiții de

normalitate a atribuțiilor ce decurg din calitatea de ordonator principal de credite pentru bugetul instanțelor judecătorești.

Trebuie avut în vedere, de asemenea, și faptul că până la această dată nu au fost finalizate debaterile din cadrul comisiilor speciale și al celor de specialitate ale Parlamentului legate de oportunitatea transferului atribuțiilor de ordonator principal de credite de la ministrul justiției și libertăților cetățenești la președintele Înaltei Curți de Casație Justiție, precum și de modalitatea efectivă în care acest transfer ar putea să se efectueze.

Prin urmare, în acest context, este necesară asigurarea continuității derulării contractelor în care Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești este parte și care au ca obiect realizarea unor investiții, repararea sediilor instanțelor, informatizarea.

Or, această continuitate poate fi realizată de Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești, luând în considerare rolul acestuia de a asigura, potrivit legii, buna organizare și administrare a justiției ca serviciu public, precum și realitatea că acesta dispune atât de experiența, cât și de capacitatea tehnică necesară gestionării bugetului instanțelor, ceea ce, la acest moment, Instanța Supremă nu poate oferi.

Față de cele prezentate și de perioada scurtă rămasă până la 1 ianuarie 2010, se impune urgent reglementarea problemei referitoare la gestionarea bugetului instanțelor.

Având în vedere faptul că, în lipsa asigurării unui cadru eficient pentru administrarea bugetului instanțelor, intrarea în vigoare a dispozițiilor art.136 din Legea nr.304/2004 poate crea consecințe grave în ceea ce privește buna funcționare a instanțelor judecătorești și, implicit, îndeplinirii justiției, ca serviciu public, prezentul proiect de ordonanță de urgență pe care îl supunem spre aprobare propune prorogarea termenului pentru dobândirea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a atribuțiilor decurgând din calitatea de ordonator principal de credite la data de 1 ianuarie 2011.

Potrivit art.13 alin.(1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „ședințele de judecată se înregistrează prin mijloace tehnice video sau audio ori se consemnează prin stenografiere. Înregistrările sau stenogramele se transcriu de îndată.” Având în vedere, imposibilitatea finalizării procedurilor de achiziționare a echipamentelor audio-video până la data de 1 iulie 2006, dată care a fost stabilită inițial, prin art. III din Titlul XVI al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.154/2007 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. III din titlul XVI al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, acest termen a fost prorogat până la 1 ianuarie 2009, iar, ulterior, până la 1 ianuarie 2010.

La începutul anului 2009, a debutat procedura pentru achiziția sistemelor de înregistrare însă, datorită formulării unor contestații ce au fost admise de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (în continuare CNSC) a fost necesară reevaluarea ofertelor. Rezultatul reevaluării a fost din nou contestat, CNSC a respins contestațiile, însă procedura a fost anulată întrucât toate ofertele au fost declarate neconforme.

La acest moment este în curs de desfășurare, litigiul având ca obiect contestația depusă de unul dintre ofertanți împotriva soluției CNSC de respingere a contestației împotriva anulării procedurii de achiziție dispusă de Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești.

Având în vedere situația extraordinară determinată de imposibilitatea finalizării procedurii de achiziție a echipamentelor pentru efectuarea înregistrarea audio video a ședințelor de judecată și ținând seama de gravele consecințe de ordin procedural care ar putea apărea în activitatea de judecată datorită inexistenței suportului tehnic necesar, și care ar putea fi invocată în cadrul proceselor aflate pe rolul instanțelor de judecată, este necesară adoptarea măsurii prorogării termenului de intrare în vigoare a dispoziției menționate.

În baza Hotărârii Guvernului nr. 484/2002 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții cuprinse în Programul „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava”, Consiliul Județean Suceava împreună cu unele unități administrativ-teritoriale din județul Suceava au încheiat la data de 26.03.2004 contractul de împrumut în sumă de 86,3 milioane euro cu Deutsche Bank AG Londra, care ulterior în luna iunie 2004 a transferat contractul la Deutsche Bank Luxembourg. Împrumutul este garantat de statul român prin Ministerul Finanțelor Publice.

Programul prevede două componente: componenta de transport gaze naturale și componenta de termoficare.

a) Pe componenta de transport gaze naturale au fost prevăzuți a se executa 232,7 km de conducte pentru transportul gazelor de înaltă presiune, din care s-au realizat 101,65 km.

b) Pe componenta de termoficare s-a realizat reabilitarea sistemului de alimentare cu căldură în municipiile Vatra Dornei, Câmpulung Moldovenesc, Rădăuți și parțial Suceava precum și în orașele Gura Humorului și Siret. De asemenea, în cadrul componentei de termoficare s-au realizat 4 centre de cogenerare, respectiv municipiile Câmpulung Moldovenesc, Vatra Dornei, Rădăuți și Gura Humorului.

Potrivit clauzelor contractuale, în luna ianuarie 2010 trebuie achitată în cadrul Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava” dobânda pentru împrumut, aferentă semestrului II al anului 2009. Din analiza efectuată cu privire la plata dobânzii a rezultat faptul că cele 62 de unități administrativ-teritoriale care au calitatea de împrumutați nu dispun de resursele financiare necesare rambursării datoriei.

Având în vedere că potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1216/2009 Consiliul Județean Suceava va preda Societății Naționale de Transport Gaze Naturale Transgaz S.A. Mediaș în vederea continuării obiectivului de investiții și punerii acestuia în exploatare, iar în contul împrumuturilor au rămas sume disponibile, sume ce nu pot fi utilizate pentru achitarea obligațiilor de plată a unităților administrativ teritoriale asociate în cadrul Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava”, a fost necesară elaborarea unor prevederi legale prin care să se reglementeze unele aspecte financiare ale acestui Program.

La momentul aprobării acestui act normativ au fost consultate autoritățile administrativ-teritoriale implicate, obținându-se acordul acestora.

Potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 484/2002 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții cuprinse în Programul "Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava", finanțat din împrumuturi externe contractate de Consiliul Județean Suceava sau de către acesta împreună cu consiliile locale asociate, cu garanția statului, acoperirea serviciului datoriei publice se asigura din resursele financiare ale Consiliului Județean Suceava și ale consiliilor locale asociate, precum și din încasările de la beneficiarii serviciilor prestate.

## 2. Schimbări preconizate

Obiectul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie aprobarea unor măsuri financiar-bugetare menite să asigure diminuarea cheltuielilor publice în perioada 2009 – 2010 prin:

- Amânarea până în anul 2011 a aplicării prevederilor Legii nr.142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, pentru personalul din instituțiile și autoritățile publice cu excepția celor finanțate integral din venituri proprii.
- Amânarea până în anul 2011 a aplicării prevederilor Legii nr.193/2006 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009 referitoare la acordarea de tichete cadou și respectiv de tichete de vacanță pentru personalul din instituțiile și autoritățile publice .
- Abrogarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2004 referitoare la compensarea în bani a tichetelor de călătorie pe calea ferată neutilizate de către pensionari.
- Prorogarea până la data de 1 ianuarie 2011 a prevederilor art.259 alin.(3) și ale art.260 alin.(1)

lit.a) din Legea privind reforma în domeniul sănătății, nr.95/2006, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la suportarea de la bugetul de stat a contribuției de asigurări de sănătate pentru pensionarii cu venituri din pensii aflate sub limita sumei neimpozabile din pensii.

- Amânarea până în anul 2011 a aplicării prevederilor art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.209/2008 pentru modificarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale referitor la acordarea diferenței de punctaj pentru grupele I și II de muncă.

- Amânarea până în anul 2011 a aplicării prevederilor Legii nr.263/2008 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale agricultorilor, prin care se prevede un quantum al contribuției mutuale a statului, achitată în numele asiguratului, ce reprezintă dublul contribuției individuale lunare achitate de asigurat.

- Neaplicarea în anul 2010 a prevederilor art.80 alin. (1) și (3) din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, privind valoarea punctului de pensie.

-Aplicarea prevederilor Legii-cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și pentru personalul din cadrul unităților de management de proiect, organizate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/1999 privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialiștilor români care își desfășoară activitatea în cadrul unităților de management de proiect, aprobată prin Legea nr. 172/2001.

-Neaplicarea în anul 2010 a prevederilor art. 49 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările ulterioare, referitoare la creșterea alocațiilor bugetare.

-Amânarea până în anul 2011 a aplicării prevederilor Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 827 din 13 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește preluarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a atribuțiilor Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor.

- Prorogarea până la data de 31 ianuarie 2011 Termenul prevăzut la art. III din Titlul XVI al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 653 din 22 iulie 2005, de la care se aplică dispozițiile art. 13 din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la înregistrarea ședințelor de judecată.

- Modificarea anexei nr. I la Ordonanța de urgență nr. 38/2004 privind unele măsuri în domeniul învățământului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 481 din 28 mai 2004, privind numărul maxim de posturi finanțat pentru învățământul preuniversitar de stat.

Se creează premisele ca în situațiile de maximă necesitate, respectiv când împrumutații nu dispun de venituri proprii care să fie folosite ca surse pentru achitarea obligațiilor financiare aferente contractului de credit încheiat cu Deutsche Bank, să poată fi alocate sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale cu această destinație.

Reglementarea propusă este urmare a solicitării autorităților administrativ-teritoriale în calitate de împrumutați, care se confruntă în actualul context cu dificultăți majore în asigurarea plății serviciului datoriei publice.

Prevederile legale propuse nu sunt de natură a modifica clauzele contractului de împrumut, motiv pentru care nu se impune obținerea acordului finanțatorului.

Se instituie cadrul legal ca sumele pentru sprijinirea organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, precum și pentru finanțarea de proiecte și programe interetnice și de combatere a intoleranței prevăzute în bugetul Secretariatului General al Guvernului, rămase necheltuite la sfârșitul anului să se reporteze în anul următor pentru a fi utilizate cu aceeași destinație. Această posibilitate se crează și pentru sumele acordate organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale în anul 2009 și necheltuite până la sfârșitul acestui an.

Având în vedere situația economică existentă, precum și previziunile pentru anul 2010, se impune menținerea până la data de 30 iunie 2010 a restricțiilor cu privire la cheltuielile operatorilor economici cu capital majoritar de stat, reglementate prin O.U.G. nr.79/2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât prevederile Legii nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, referitoare la elaborarea certificatelor de performanță energetică a clădirii și punerea acestora la dispoziție potențialilor cumpărători sau chiriași de către proprietari, în cazul vânzării sau închirierii locuințelor unifamiliale și a apartamentelor din blocurile de locuințe, nu pot fi implementate începând cu 1 ianuarie 2010 se impune prorogarea acestui termen până la data de 1 ianuarie 2011.

### 3. Alte informații

Măsurile propuse pentru anul 2010 au un impact financiar de cca. 13,5 miliarde lei și reprezintă cca. 2,5% din produsul intern brut estimat pentru anul 2010, iar în cazul neadoptării lor deficitul bugetar s-ar majora cu acest procent și ar putea ajunge la 8,4% din produsul intern brut ceea ce ar conduce la neîncadrarea în ținta de deficit stabilită pentru anul 2010 prin Acordul încheiat cu Fondul Monetar Internațional, în care România s-a angajat să ia măsuri suplimentare pentru reducerea deficitului bugetar până la sub 6% din produsul intern brut.

Totodată conform celor stabilite prin Acordul mai sus menționat, România s-a angajat să nu introducă sporuri nemonetare în salarizarea personalului bugetar, cum sunt: tichetele de masă, tichetele de vacanță și tichetele cadou, iar acordarea unor astfel de drepturi ar conduce la majorarea ponderii cheltuielilor cu personalul bugetar în produsul intern brut cu cca.1,6% depășindu-se astfel ținta propusă de 8,7% în anul 2010 .

## Secțiunea a 3-a

### Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

#### 1. Impactul macroeconomic

Actul normativ vizează limitarea cheltuielilor bugetare ale anilor 2009 și 2010 pentru stabilirea unui deficit bugetar corelat cu obiectivele macroeconomice, în vederea respectării angajamentelor asumate de Guvernul României prin acordurile de împrumut cu organisme internaționale.

#### 2. Impactul asupra mediului de afaceri

Reducerea deficitului bugetar asigură stabilitate economico-financiară, care are repercursiuni favorabile asupra mediului de afaceri.

#### 3. Impactul social

Menținerea deficitului bugetar în limite sustenabile permite controlarea ratei inflației asigurând astfel stabilitatea puterii și a valorii de circulație a monedei naționale.

#### 4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte informații****Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung ( pe 5 ani )**

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2010	2011	2012	2013	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:		- 3,700				
bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate		- 2.451				
buget de stat- TVA		- 1,249				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat		-17.198				
3. Impact financiar (3=1-2)		+ 13.498				

**Secțiunea a 5-a**

**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Proiecte de acte normative suplimentare**

Nu este cazul.

**2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Evaluarea conformității**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6. Alte informații****Secțiunea a 6-a**

**Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**  
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.

**6. Alte informații**

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora.

#### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională*.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**3. Alte informații**

#### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri de implementare**

Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiar-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a horizontal line extending to the right.

**EMIL BOC**